



ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το πρακτικό της υπ' αρ. 3/13-02-2012 Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Επιχείρησης-Υδρευσης- Αποχέτευσης Σερρών (Δ.Ε.Υ.Α.Σ.). Στα γραφεία της Δ.Ε.Υ.Α.Σ σήμερα 13 Φεβρουαρίου 2012 ημέρα της εβδομάδας Δευτέρα και ώρα 14:00 κατόπιν της αρ. 3/8-2-2012 έγγραφης πρόσκλησης του Προέδρου που επιδόθηκε στα μέλη, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν.1069/80 συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης, για να συζητήσει και να λάβει αποφάσεις σχετικά με τα εγγεγραμμένα θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Παρόντες στη συνεδρίαση ήταν:

Αραμπατζής Θεόδωρος
Αγγελίδης Πέτρος
Θεοχάρης Μιχαήλ
Χουρουζίδης Νικόλαος
Γεωργιτζίκης Αθανάσιος
Καραογλανίδης Αβραάμ
Στάμου Γεωργία
Σαλματωνίδης Τριαντάφυλλος

Πρόεδρος ΔΕΥΑΣ
Αντιπρόεδρος, Δήμαρχος Σερρών
Μέλος
Μέλος
Εκπρόσωπος Ιατρικού Συλλόγου
Εκπρόσωπος ΕΠΚΑΣ
Μέλος
Εκπρόσωπος Εργαζομένων

Απόντες στη συνεδρίαση ήταν:

Γλούφτσιου Ελισσάβητ

Μέλος

ΑΠΟΦΑΣΗ 15η**ΘΕΜΑ: 3ο ημερήσιας διάταξης**

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Τροποποίηση των αρ. 51/2003 και 128/2008 αποφάσεων ΔΣ περί δημιουργίας ειδικού λογαριασμού κάλυψης απαιτήσεων απόρων δημοτών

Εισηγούμενος το 3^ο θέμα ημερήσιας διάταξης ο Γεν. Δ/ντής είπε τα εξής:

Κ. Πρόεδρε, κ. Αντιπρόεδρε, κ. κ. Σύμβουλοι,

Γνωρίζουμε όλοι μας ότι ο σκοπός για τη σύσταση και λειτουργία των Δημοτικών Επιχειρήσεων δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι επιτελείται πλήρως, αν δεν λαμβάνεται υπόψη η κοινωνική ευαισθησία σε συνδυασμό με την εξυπηρέτηση του συνόλου των Δημοτών. Ειδικότερα στις τοπικές κοινωνίες που αναπτύσσουν δραστηριότητα οι Δημοτικές Επιχειρήσεις, διαπιστώνουμε πολλές φορές την ύπαρξη κοινωνικών προβλημάτων τα οποία με το σημερινό νομικό πλαίσιο αδυνατούμε να επιλύσουμε.

Όπως γνωρίζουμε η τιμολόγηση των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης προσδιορίζεται από τα άρθρα 25 και 26 του Ν. 1069/80.

Συγκεκριμένα το άρθρο 25 του Ν. 1069/80 αναφέρει ότι:

1ο) Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου που εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο καθορίζονται χωριστά τιμολόγια για την υπηρεσία ύδρευσης και αποχέτευσης.

2ο) Τα εκ των τελών των υπηρεσιών ύδρευσης και αποχέτευσης έσοδα πρέπει υποχρεωτικά να καλύπτουν τις αναγκαίες δαπάνες του προσωπικού, της λειτουργίας και συντήρησης των δικτύων, τις αποσβέσεις παγίων εγκαταστάσεων και τοκοχρεολυσίων των συναφθέντων δανείων.

3ο) Τα έσοδα από τα τέλη επιτρέπεται να υπερβαίνουν τις δαπάνες της προηγούμενης παραγράφου για την εκτέλεση έργων σύμφωνα με το σκοπό της επιχείρησης μετά την πάροδο της δεκαετίας, όπως αναγράφεται στα άρθρα 11 και 12 του νόμου 1069/80. Το ποσοστό καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, που εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο.

Το άρθρο 26 του Ν. 1069/80 αναφέρεται στη διαφοροποίηση των τελών, όπου με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, η οποία εγκρίνεται από το οικείο δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο μπορεί:

1ο) να καθορίζεται ειδικό τιμολόγιο ύδρευσης και αποχέτευσης για τους κατοίκους των δήμων ή κοινοτήτων ή συνοικισμών αυτών που μετέχουν στην επιχείρηση οι οποίοι εξυπηρετούνται με δικό τους δίκτυο ανεξάρτητο από το ενιαίο δίκτυο της επιχείρησης και

2ο) να θεσπίζονται διαφορετικά τιμολόγια κατά περιοχές ανάλογα με τα εκτελούμενα έργα ή με το κόστος λειτουργίας των εγκαταστάσεων της περιοχής.

Συγχρόνως βασικό στοιχείο της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ αποτελεί αναμφίβολα η ανάκτηση του κόστους για τις υπηρεσίες ύδατος, όπως προβλέπεται από το άρθρο 9, όπου:

Τα κράτη μέλη λαμβάνουν υπόψη την αρχή της ανάκτησης του κόστους των υπηρεσιών ύδατος, συμπεριλαμβανομένου του κόστους για το περιβάλλον και τους φυσικούς πόρους, λαμβάνοντας υπόψη την οικονομική ανάλυση που διεξάγεται σύμφωνα με το παράρτημα ΙΙΙ, της Οδηγίας και ειδικότερα σύμφωνα με την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει». Μέχρι το 2010 τα κράτη μέλη οφείλουν να εξασφαλίσουν:

1ο) ότι οι πολιτικές τιμολόγησης του ύδατος παρέχουν κατάλληλα κίνητρα στους χρήστες για να χρησιμοποιούν αποτελεσματικά τους υδάτινους πόρους και, κατά συνέπεια, να συμβάλλουν στην επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων της παρούσας Οδηγίας.

2ο) την κατάλληλη συμβολή των διαφόρων χρήσεων ύδατος, διακρινόμενων, τουλάχιστον, σε βιομηχανία, νοικοκυριά και γεωργία, στην ανάκτηση του κόστους των υπηρεσιών ύδατος, βάσει της οικονομικής ανάλυσης που διενεργείται σύμφωνα με το παράρτημα ΙΙΙ και λαμβάνοντας υπόψη την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει».

Με τον Ν. 3199/03 περί προστασίας και διαχείρισης των υδάτων - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Οκτωβρίου 2000 -, το Ελληνικό Κράτος ψήφισε νόμο για την εναρμόνιση του Εθνικού Δικαίου με τις διατάξεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Με το Π.Δ. 51/2007 (ΦΕΚ Α' αρ. φυλ. 54/08-03-2007) καθορίζονται τα μέτρα και οι διαδικασίες για την ολοκληρωμένη προστασία και διαχείριση των υδάτων σε συμμόρφωση των διατάξεων της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ, για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα πολιτικής των υδάτων, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Οκτωβρίου 2000.

Σύμφωνα με την Οδηγία-Πλαίσιο 2000/60/ΕΚ, αλλά και την εναρμονισμένη Ελληνική Νομοθεσία τα κράτη μέλη μπορούν να συνεκτιμούν τα κοινωνικά, τα περιβαλλοντικά και τα οικονομικά αποτελέσματα της ανάκτησης, καθώς και τις γεωγραφικές και κλιματολογικές συνθήκες της οικείας περιοχής ή περιοχών, ώστε να προβαίνουν σε συντονισμένες και προγραμματιζόμενες ενέργειες οι οποίες θα συμβάλουν στην επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ.

Τα κράτη μέλη δεν παραβαίνουν την Οδηγία 2000/60/ΕΚ, εάν αποφασίσουν, σύμφωνα με καθιερωμένες πρακτικές, να μην εφαρμόσουν τις διατάξεις για μια συγκεκριμένη δραστηριότητα χρήσης ύδατος, εφόσον αυτό δε θίγει τους σκοπούς και την επίτευξη των στόχων της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ.

Κυρίαρχο στοιχείο της Οδηγίας-Πλαίσιο 2000/60/ΕΚ που αναφέρεται στο εισαγωγικό της κείμενο είναι ότι το “νερό δεν είναι εμπορικό προϊόν όπως όλα τα άλλα, αλλά αποτελεί κληρονομιά που πρέπει να προστατεύεται και να τυγχάνει της κατάλληλης μεταχείρισης”. Σε άλλο σημείο του εισαγωγικού σημειώματος της Οδηγίας αναφέρεται ότι η ύδρευση συνιστά υπηρεσία κοινής ωφέλειας, όπως ορίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής για τις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας στην Ευρώπη. Συγχρόνως το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε ψήφισμα σχετικά με το 4^ο παγκόσμιο φόρουμ για το νερό (Μεξικό 16-22 Μαρτίου 2006), όπου έχοντας υπόψη τις τελικές δηλώσεις των τριών πρώτων “Παγκόσμιων φόρουμ για το νερό” (Μαρακές 1997, Χάγη 2000 και Κιότο 2003), καθώς και τη διακήρυξη της Διάσκεψης του Δουβλίνου (1992), το πόσιμο νερό χαρακτηρίζεται ως ζωτικό, θεμελιώδες ανθρώπινο δικαίωμα και όχι αποκλειστικά ως εμπορικό αγαθό που υπόκειται μόνο στους κανόνες της αγοράς. Συγχρόνως, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με τη Δήλωση του Δουβλίνου το Γενικό Σχόλιο 15 που υιοθετήθηκε από την Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Οικονομικά Κοινωνικά και Πολιτιστικά Δικαιώματα ορίζει ότι: «Το ανθρώπινο δικαίωμα στο νερό συνεπάγεται ότι ο καθένας πρέπει να έχει πρόσβαση σε επαρκές, φυσικά αποδεκτό και οικονομικά ανεκτό νερό για προσωπική και οικιακή χρήση». Σε κάθε περίπτωση πάντως το πόσιμο νερό είναι ένα φυσικό αγαθό, αλλά παράλληλα έχει οικονομική αξία και κυρίως πολιτική-κοινωνική οντότητα και η τιμολόγησή του πρέπει να λαμβάνει υπόψη όλα τα δεδομένα και να μην παραβλέπεται καμία παράμετρος από την πολύπλευρη φύση του αγαθού που αποκαλούμε πόσιμο νερό. Με δεδομένο τα όσα αναφέρθηκαν παραπάνω, βασικό στοιχείο της κάθε ΔΕΥΑ και συνακόλουθα και της ΔΕΥΑ Σερρών είναι ότι πρέπει να ανιχνεύουν και να λαμβάνουν υπόψη τις επιπτώσεις που έχει σε ορισμένες κατηγορίες πελατών-καταναλωτών η προσφορά των υπηρεσιών, ώστε να είναι σε θέση να προβαίνουν σε διορθωτικές κινήσεις, όπου αυτό κρίνεται απαραίτητο.

Συγχρόνως δεύτερο βασικό στοιχείο της επιχείρησης είναι επίσης όπως λαμβάνει σοβαρά υπόψη της τη δημογραφική δομή της διοικητικής περιφέρειας όπου αναπτύσσει τις εργασίες της, αλλά και του ευρύτερου περιβάλλοντος της, ώστε να καθορίζει τη σχέση της με το κοινό με ρεαλισμό. Δηλαδή πρέπει να λαμβάνονται υπόψη: Η τυχόν επιβράδυνση του ρυθμού γεννήσεων, η γήρανση του πληθυσμού, το μεταβαλλόμενο νοικοκυριό, η γεωγραφική μετακίνηση του πληθυσμού, το επίπεδο μόρφωσης του πληθυσμού, η μεταβολή του πληθυσμού και τέλος η τυχόν μαζική μετακίνηση του πληθυσμού

Ένα τρίτο στοιχείο που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη είναι το οικονομικό περιβάλλον στο οποίο δραστηριοποιείται η Επιχείρηση που ουσιαστικά επηρεάζεται από

παράγοντες που έχουν σχέση με την αγοραστική δύναμη, το τρέχον εισόδημα και τις καταναλωτικές συνήθειες του καταναλωτή. Για το λόγο αυτό πρέπει να εξετάζονται και να αναλύονται: Οι αλλαγές στο εισόδημα, η αλλαγή των καταναλωτικών συνθηκών του καταναλωτή, καθώς επίσης και το χαμηλό ποσοστό αποταμίευσης και το υψηλό χρέος, ώστε η επιχείρηση μέσω μεθόδων πρόβλεψης να ξεπερνά τα πιθανά προβλήματα και να εφαρμόζει το πρόγραμμά της, πάντα λαμβάνοντας υπόψη τις δυνατότητες προσέγγισης, αλλά και λοιπούς πιθανούς παράγοντες που θα επηρεάσουν την πολιτική της.

Ένα τέταρτο στοιχείο που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη είναι ότι η κοινωνία στην οποία ζουν οι άνθρωποι και δραστηριοποιείται η επιχείρηση διαμορφώνει τα βασικά πιστεύω, τις αξίες και τα πρότυπα. Τα χαρακτηριστικά και οι τάσεις που παρουσιάζουν ενδιαφέρον και πρέπει να λαμβάνονται υπόψη συνοψίζονται: Στις βασικές πολιτιστικές αξίες που δεν ξεχνιούνται εύκολα, στην κουλτούρα και στις υπό-κουλτούρες του κοινωνικού συνόλου και τέλος στις δευτερεύουσες πολιτιστικές αξίες που χρόνο με το χρόνο αλλάζουν.

Τέλος ένα άλλο στοιχείο που πρέπει να λάβουμε υπόψη μας είναι η διεύρυνση των Διοικητικών Ορίων της ΔΕΥΑ Σερρών, που έχει ήδη πραγματοποιηθεί που ως αποτέλεσμα έχει την αύξηση των επεμβάσεων όχι μόνο εντός των διοικητικών ορίων του υφιστάμενου σήμερα Δήμου, αλλά και στους συνενούμενους με αυτόν Δήμους.

Έχοντας υπόψη, όλα όσα ανωτέρω ελέχθησαν προτείνουμε όπως για την επίτευξη του συνόλου των στόχων που θέσαμε:

α) Τροποποιηθεί η απόφαση 51/2003 Δ.Σ. που αναφέρεται στη Δημιουργία Ειδικού λογαριασμού κάλυψης απαιτήσεων απόρων δημοτών, καθώς και η απόφαση 128/2008 Δ.Σ. που αναφέρεται στη Δημιουργία ειδικού λογαριασμού για κάλυψη αποζημιώσεων δημοτών ως ακολούθως:

α1) να παρακρατείται ποσοστό 1% (αντί του 0,6% που ισχύει σήμερα με την απόφαση Δ.Σ. 128/2008) επί της αξίας από την ημερήσια εισπραττόμενη κατανάλωση νερού, από την ημερήσια εισπραττόμενη αποχέτευση και από το ημερήσιο εισπραττόμενο τέλος για δαπάνες αποκατάστασης και συναφών εργασιών το οποίο θα δεσμεύεται και θα χρησιμοποιείται για πληρωμή λογαριασμών κατοικιών, απόρων ατόμων ή οικογενειών.

Πιστεύοντας ότι οι επιχειρήσεις:

α) οφείλουν να εξασφαλίζουν όπως τα εκ των τελών των υπηρεσιών ύδρευσης και αποχέτευσης έσοδα πρέπει υποχρεωτικά να καλύπτουν τις αναγκαίες δαπάνες του προσωπικού, της λειτουργίας και συντήρησης των δικτύων, τις αποσβέσεις παγίων εγκαταστάσεων και τοκοχρεολυσίων των συναφθέντων δανείων.

β) οφείλουν να επιδεικνύουν ευαισθησία και ευελιξία για επίλυση ζητημάτων και προβλημάτων των δημοτών και με δεδομένο ότι πρέπει να λαμβάνουν υπόψη το οικονομικό περιβάλλον στο οποίο δραστηριοποιούνται που ουσιαστικά επηρεάζεται από παράγοντες που έχουν σχέση με την αγοραστική δύναμη, το τρέχον εισόδημα και τις καταναλωτικές συνήθειες του καταναλωτή θα πρέπει να εξετάζονται και να αναλύονται: Οι αλλαγές στο εισόδημα, η αλλαγή των καταναλωτικών συνθηκών του καταναλωτή, καθώς επίσης και το χαμηλό ποσοστό αποταμίευσης και το υψηλό χρέος, ώστε η επιχείρηση μέσω μεθόδων πρόβλεψης να ξεπερνά τα πιθανά προβλήματα και να εφαρμόζει το πρόγραμμά της, πάντα λαμβάνοντας υπόψη τις

δυνατότητες προσέγγισης, αλλά και λοιπούς πιθανούς παράγοντες που θα επηρεάσουν την πολιτική της.

Υπό αυτές τις προϋποθέσεις και έχοντας υπόψη:

1. Τα άρθρα 25 και 26 του Ν. 1069/80 που αναφέρονται στην τιμολόγηση και στη διαφοροποίηση τελών.
2. Την Οδηγία Πλαίσιο 2000/60/ΕΚ που αναφέρεται στην ανάκτηση του κόστους για τις υπηρεσίες ύδατος ώστε τα κράτη μέλη οφείλουν να εξασφαλίζουν ότι: α) οι πολιτικές τιμολόγησης του ύδατος παρέχουν κατάλληλα κίνητρα στους χρήστες για να χρησιμοποιούν αποτελεσματικά τους υδάτινους πόρους και, κατά συνέπεια, να συμβάλλουν στην επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων της παρούσας Οδηγίας, β) την κατάλληλη συμβολή των διαφόρων χρήσεων ύδατος, διακρινόμενων, τουλάχιστον, σε βιομηχανία, νοικοκυριά και γεωργία, στην ανάκτηση του κόστους των υπηρεσιών ύδατος, βάσει της οικονομικής ανάλυσης που διενεργείται σύμφωνα με το παράρτημα ΙΙΙ και λαμβάνοντας υπόψη την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει».
3. Τον Ν. 3199/03 περί προστασίας και διαχείρισης των υδάτων - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Οκτωβρίου 2000 -, το Ελληνικό Κράτος ψήφισε νόμο για την εναρμόνιση του Εθνικού Δικαίου με τις διατάξεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.
4. Το Π.Δ. 51/2007 (ΦΕΚ Α΄ αρ. φυλ. 54/08-03-2007) καθορίζονται τα μέτρα και οι διαδικασίες για την ολοκληρωμένη προστασία και διαχείριση των υδάτων σε συμμόρφωση των διατάξεων της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ, για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα πολιτικής των υδάτων, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Οκτωβρίου 2000.
5. Το γεγονός ότι σύμφωνα με την Οδηγία η ύδρευση συνιστά υπηρεσία κοινής ωφέλειας, όπως ορίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής για τις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας στην Ευρώπη, αλλά και το γεγονός ότι το πόσιμο νερό χαρακτηρίζεται ως ζωτικό, θεμελιώδες ανθρώπινο δικαίωμα και όχι αποκλειστικά ως εμπορικό αγαθό που υπόκειται μόνο στους κανόνες της αγοράς.
6. Το γεγονός ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με τη Δήλωση του Δουβλίνου το Γενικό Σχόλιο 15 που υιοθετήθηκε από την Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Οικονομικά Κοινωνικά και Πολιτιστικά Δικαιώματα ορίζει ότι: «Το ανθρώπινο δικαίωμα στο νερό συνεπάγεται ότι ο καθένας πρέπει να έχει πρόσβαση σε επαρκές, φυσικά αποδεκτό και οικονομικά ανεκτό νερό για προσωπική και οικιακή χρήση».
7. Το γεγονός ότι σε κάθε περίπτωση το πόσιμο νερό είναι ένα φυσικό αγαθό, αλλά παράλληλα έχει οικονομική αξία και κυρίως πολιτική-κοινωνική οντότητα και η τιμολόγησή του πρέπει να λαμβάνει υπόψη όλα τα δεδομένα και να μην παραβλέπεται καμία παράμετρος από την πολύπλευρη φύση του αγαθού που αποκαλούμε πόσιμο νερό.

Παρακαλούμε για τη λήψη της σχετικής απόφασης που θεωρούμε ότι συμβάλλει στην διαμόρφωση κοινωνικής πολιτικής κατά τα οριζόμενα τόσο από την εθνική, όσο και από την ευρωπαϊκή νομοθεσία.

Παρακαλώ για τη λήψη της σχετικής απόφασης.

Το Διοικητικό Συμβούλιο αφού έλαβε υπόψη του την εισήγηση του Γενικού Δ/ντή και μετά από συζήτηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

1. Τροποποιεί την αρ. 128/2008 απόφαση του Δ.Σ. της ΔΕΥΑ Σερρών κατά την πρώτη παράγραφο που αφορά το ποσοστό που παρακρατείται από τέλη είσπραξης κατανάλωσης νερού και αποχέτευσης για πληρωμή λογαριασμών απόρων ατόμων ή οικογενειών. Το παρακρατούμενο ως άνω ποσοστό από 0,60% γίνεται 1,00%. Η δεύτερη παράγραφος της αριθ. 128/2008 απόφασης του Δ.Σ. παραμένει ως έχει.
1. Αναθέτει στον Πρόεδρο τις παραπέρα ενέργειες.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό 15/2012

ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Δ.Ε.Υ.Α.Σ.

ΤΑ ΜΕΛΗ

Αραμπατζής Θεόδωρος

1. Αγγελίδης Πέτρος

2. Θεοχάρης Μιχαήλ

3. Χουρουζίδης Νικόλαος

4. Γεωργιτζίκης Αθανάσιος

5. Καραογλανίδης Αβραάμ

6. Γλούφτσιου Ελισάβετ (Απούσα)

7. Στάμου Γεωργία

8. Σαλματωνίδης Τριαντάφυλλος